

ОТЧЕТЕН ДОКЛАД НА КОНТРОЛНИЯ СЪВЕТ НА КАБ

ПРЕД ХХІ ОБЩО СЪБРАНИЕ НА КАБ

Уважаеми колеги,

Настоящият доклад на Контролния съвет на КАБ е изготвен за периода на административно управление от 17.10.2020 г. до 15.04.2022 г., и период на финансово управление от 17.10.2020 г. до 31.12.2021 г. на основание чл. 24 от ЗКАИИП.

ОТЧЕТ ЗА ДЕЙНОСТТА НА КОНТРОЛНИЯ СЪВЕТ

Съгласно чл. 24 (1) т. 1 от ЗКАИИП Контролния съвет следи за законосъобразността на решенията на Управителния съвет, на Комисията по дисциплинарно производство и на Регионалните управителни съвети, за тяхното изпълнение и за съответствието им с Устава. Следи за законосъобразното и целесъобразно изразходване на средства.

Съгласно чл. 36 (1) т. 2 от Устава на КАБ, Контролният съвет прави предложения за отмяна на незаконосъобразни и противоуставни решения на Управителния съвет на КАБ.

- За отчетения период са проведени 7 заседания на КС на КАБ. Подробни протоколи от заседанията са публикувани в сайта на КАБ – секция „ДОКУМЕНТИ КАБ /ПРОТОКОЛИ ОТ ЗАСЕДАНИЯ/“;

- Направена е проверка по отношение представяне на Декларация от членовете на УС на КАБ, по образец утвърден от КС, за изпълнение на условията за заемане на длъжността;

- Направена е проверка по отношение членовете на Съветите на РК, относно изпълнение на условията за заемане на длъжността;

- КС е отговорил и дал становище по запитване на Председателя на КДП относно съвместяване на длъжност в Националните и Регионалните органи на Камарата;

- КС е отговорил и дал становище по отношение признаването на проектантски стаж;

- КС е отговорил и потвърдил решение на УС на КАБ по отношение отлагане присъждане на ППП на член на КАБ поради липса на натрупан стаж по специалността;

ПРОВЕРКИ И КОНСТАТАЦИИ

- Във връзка с проверка на членовете на УС за изпълнение на условията за заемане на длъжността се установи, че две регионални колегии Търговище и Перник не бяха провели отчетно-изборни събрания в определения срок и избрали Съвети на регионалните колегии за мандат 2020-2024г. След проведени консултации с председателите им, регионалните колегии успяха да проведат отчетно-изборни събрания и да изберат нов състав на Съвета на регионалните колегии. След продължителни настоявания УС на КАБ успя да организира актуализация на информацията за съставите на Съветите на РК на сайта на КАБ. Контролният съвет обръща внимание, че редакция на информацията в страниците на Регионалните колегии публикувани в сайта на КАБ е отговорност и задължение на Съветите на РК и не следва да бъде променяна централизирано. Съветите на РК имат възможност и задължение да отчитат дейността си и финансовите разпореждания с бюджетите на РК, предоставяйки тази информация на членовете на КАБ чрез публикуване на протоколи от заседания и финансови отчети в защитените секции на страниците на колегиите в сайта на КАБ.

- Контролният съвет установи, че в състава на УС няма членове присъстващи в него за трети пореден мандат. Контролният съвет прие единодушно решение, че *Уставът и Законът към този момент не ограничават членовете на КАБ да се кандидатира и да бъдат избирани за следващ мандат в друг национален орган след два последователни мандата в един и същ орган на национално ниво.* Контролният съвет обръща внимание, че с Устава на КАБ могат да се въвеждат допълнителни ограничения по отношение правата на членовете на Камарата, по съответния ред за негово изменение. По отношение дългогодишните спорове в средите на Камарата по тази тема и нежеланието на част от колегията да се съобрази с постановките в Устава, с мотив – несъответствие с ЗКАИИП, Контролният съвет припомня част от решение на ВАС 3977/04.04.2008 г – *„Уставът на Камарата е многостранен договор, който се приема, изменя и допълва от общото събрание при наличие на определен кворум и мнозинство (чл.15 – чл.20 от ЗКАИИП). Обстоятелството, че в устава са включени ограничения, които не са регламентирани в закона, не води до противоречието му със закона. Такова би било налице, ако разпоредбите на устава съдържат разрешителни условия, които са забранени със законови норми. След като по волята на общото събрание на членовете на Камарата на архитектите в България са включени допълнителни изисквания към членовете на Камарата, които изисквания не са забранени от закона, то не е налице и противоречие на Устава със ЗКАИИП.“*

- Контролният съвет получи отказ от двама членове на УС, Председателят на Регионална колегия Разград – арх. Емил Проданов и Председателят на Регионална колегия Стара Загора – арх. Петър Влахов, да попълнят Декларация за изпълнение на условията за заемане на длъжност в УС на КАБ, поради неизпълнение на условията на чл. 7 (3) и (5), и чл. 13 (1) т.5 от Устава на КАБ. Контролният съвет информира УС, Съветите и членовете на

съответните регионални колегии за констатираното нарушение на Устава с препоръки за избор на нови председатели, отговарящи на условията за заемане на съответната длъжност. Няма реакция от членовете на двете регионални колегии, председателите не бяха сменени. Управителният съвет на КАБ със свое решение от заседание №3/26.02.2021 г. прие да подготви и предложи на ОС на КАБ промени в Устава за отпадане на ограниченията. Със същото решение УС позволи на Председателите на РК Разград, РК Стара Загора и РК Враца да продължат да изпълняват в разрез с Устава, правомощия като членове на УС до провеждане на ОС на КАБ. Промени в Устава по отношение на забраните по чл. 7 (3) и (5), и чл. 13 (1) т.5 не присъстват в предложенията за решения на XXI ОС на КАБ. Контролният съвет призовава за отмяна от ОС на това решение на УС.

- След извършена проверка за изпълнение на условията за заемане на длъжност член на Съвета на регионална колегия за мандат 2020-2024 г., съгласно ограниченията въведени с чл. 24 (2) от Устава на КАБ, Контролният съвет представи доклад на УС със следната обобщена информация:

28 – Регионални колегии в КАБ

11 - Председатели на Съвети на РК с повече от 2 последователни мандата в съвета на РК – Благоевград, Враца, Добрич, Пазарджик, Плевен, Разград, Силистра, Сливен, Смолян, Търговище, Хасково;

15 – Съвети на РК с членове с повече от 2 последователни мандата /включително 11-те по горе/ - Благоевград, Видин, Враца, Габрово, Добрич, Ловеч, Пазарджик, Плевен, Разград, Силистра, Сливен, Смолян, Стара Загора, Търговище, Хасково;

13 – Съвети на РК с членове изпълняващи разпоредбата на чл. 24 (2) от Устава;

Подредена, съобразно големината на регионалните колегии по отношение броя на членовете в тях с ППП, информацията навежда на системен проблем, породен и от нееднозначни през годините опити за тълкуване и отхвърляне разпоредби на Устава, а именно:

Колегии с до 10 члена с ППП – 2 бр.	Проблемни Съвети на РК – 2 бр.
Колегии с до 25 члена с ППП – 7 бр.	Проблемни Съвети на РК – 3 бр.
Колегии с до 40 члена с ППП – 7 бр.	Проблемни Съвети на РК – 5 бр.
Колегии с до 85 члена с ППП – 7 бр.	Проблемни Съвети на РК – 5 бр.
Колегии с над 85 члена с ППП – 5 бр.	Проблемни Съвети на РК – 0 бр.

Контролният съвет информира за резултата от направената проверка членовете на УС, членовете на Съветите на РК с констатирани проблеми както и редовите членове на съответните колегии призовавайки да се предприемат действия по изпълнение разпоредбите на Устава. Единствено Регионална колегия Пловдив смени член от Съвета за да отговори на изискванията. Управителният съвет на КАБ със свое решение от заседание №9/02.10.2021 г. прие тълкувателно писмо с което отново се подават разнопосочни

сигнали към регионалните колегии, признава се необходимостта от решаване на натрупаните проблеми, заявява се готовност за промени в Устава на КАБ. Промени в Устава по отношение ограниченията наложени с чл. 24 (2) не присъстват в предложенията за решения на XXI ОС на КАБ. Контролният съвет призовава с изрично решение ОС да задължи УС след провеждане на задълбочена дискусия сред колегията да предложи решение на възникналите проблеми за следващото ОС на КАБ.

- Контролният съвет излезе с решение по отношение съвместяването на длъжности едновременно в състава на някой от трите национални органа УС, КС и КДП, и регионалните съвети на колегиите. В закона и устава не се съдържат изрични забрани за съвместяване на тези длъжности. Допустимо е съвместяването на длъжността член на Съвет на регионална колегия и член на Управителен съвет на КАБ. Поради естеството на функциите и задълженията на членовете на КС и КДП е недопустимо съвместяването им с длъжност в Съвет на регионална колегия. Членовете на КС своевременно се съобразиха с решението и напуснаха съветите на регионални и архитектурни колегии в които бяха избрани преди да бъдат избрани за членове на КС.

- Контролният съвет потвърди становището на юриста на КАБ по отношение признаването на проектантски стаж – ***Само лица вписани в регистъра на лицата с ОПП натрупват стаж по специалността по смисъла на чл.7 (5) от ЗКАИИП и само този стаж се зачита при кандидатстване за ППП. „Проектант“ е физическо лице, притежаващо диплома с професионална квалификация съобразно защитена образователно-квалификационна степен и едновременно вписано в регистрите на Камарите по ЗКАИИП. „Проектантска правоспособност“ притежават единствено физическите лица „проектанти“ по смисъла на ЗКАИИП.*** С изреждането на тези дефиниции Контролният съвет надхвърля донякъде обхвата на отчетния доклад, но се налага да обърне внимание във връзка с въвеждането на „структуриран стаж“ и пропуснатата една година за подготовка, която УС ударно се опитва да навакса през първото тримесечие на 2022 г.

- Контролният съвет потвърди решение на УС на КАБ по отношение отлагане присъждане на ППП на член на КАБ. Важно е да се обърне внимание върху мотивите на решението, поради често повтарящ се проблем с незначитане на положен стаж във фирми, под ръководството на проектант с ППП, но по същество нямащи право да предоставят проектантски услуги. КС обръща внимание, че съгласно чл.8 (1) от ЗКАИИП, „проектантите“ предоставят проектантски услуги под формата на свободна практика, регистрирани търговци или проектантски дружества. Тези форми на предоставяне на проектантски услуги са обединени в понятието „проектантски бюра“ и подлежат на регистрация в специализирани регистри на Камарата на архитектите и Камарата на инженерите в инвестиционното проектиране. **Само „проектантски бюра“ регистрирани съгласно изискванията на ЗКАИИП имат право да предоставят проектантски услуги.** КС обръща внимание, че съгласно § 1. т. 8 от Допълнителните разпоредби на ЗКАИИП „работодател“ в

качеството му на проектант с пълна проектантска правоспособност се явяват само фирми на проектанти с пълна проектантска правоспособност, регистрирани като едноличен търговец или търговско дружество, в което проектант или проектанти с пълна проектантска правоспособност притежават повече от 50 на сто от капитала на дружеството.

- Управителният съвет положи много усилия да актуализира Правилника за провеждане на заседания на УС и ОР. Все още в работата му не може да се усети положително влияние от направените промени. Материалите за заседания в голямата си част продължават да постъпват в последния момент. Не се контролира изпълнението на приетите решения. Наблюдават се трудности при осигуряване на пълен кворум за заседанията.

- Сайта на КАБ, като официален информационен инструмент е необходимо да бъде актуален, оптимизиран и редовно попълван с информация по ясно разписани правила. Все още очакват изпълнение приети от УС решения - за публикуване на всички официални писма и становища от КАБ към държавните институции; секция архив; протоколи от заседания на комисии и Съвети на регионални колегии;

БЮДЖЕТ НА КАБ

- Представените отчети на бюджети за 2020 г и 2021 г са непълни, без начални и крайни наличности, което не позволява качествен анализ и проверка. Представените финансови отчети не отговарят на структурата на бюджетната рамка, гласувана от ОС на КАБ – липсва разбивка по фондове (ОСНОВЕН И ЦЕЛЕВИ) и по съответните бюджетни пера (сметки), което прави невъзможно проследяването както на изпълнението на приетата от ОС на КАБ бюджетна рамка, така и анализирането на бъдещите бюджетни нужди и съставянето на ефективен Бюджет 2022.

- За пореден път отчетите са предложени за информация в невъзможно кратки срокове, което не позволява прецизно планиране на бъдещи разходи. До колкото е известно на КС, Комисия по бюджет и финанси е провела първите си заседания едва през втората половина на м. март 2022 г.

- При проверка за спазване на решенията на УС за плащанията на суми над 5000 лв., извършени от ОР на КАБ през отчетения период, не са установени нарушения и злоупотреби.

- Констатирано е Разпореждане на Председателите на КАБ за мандат 2016-2020 г., за използване на 40 хил. лева от Фонд Основен капитал за разплащане на заплати без санкция на Управителния съвет, мандат 2016-2020 г., от текущ недостиг на средства в следствие на забавено изпълнение на решение на ОС на КАБ за консолидиране на годишните остатъци от бюджетите на РК.

- Констатирано е разплащане на разходи за 2020 г. с част от бюджета за 2021 г. в размер на около 180 хил. лв. през 2020 г и около 28 хил. лв. през 2021 г. Това ориентира, че за 2020 г. Камарата е приключила с дефицит в размер на около 248 хил. лева. Точните разчети са предмет на подробен отчет който трябва да бъде представен за обсъждане в Камарата.
- Данните за 2020 г предполагат, че въпреки направени икономии от провеждане на ОС на КАБ през 2021 г и намалените разходи за дейност, за 2021 г отново е реализиран дефицит, който въпреки намалената му стойност е покрит със суми от вноските за 2022 г.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА ДЕЙНОСТТА:

- Подобряване дейността и отчетността на помощните комисии към УС.
- Разширяване кръга от членове участващи в подготовката и оформяне на предложения за решения.
- Планиране на дейностите в Камарата, а не взимане на решения в условия на неотложност.
- Предложението за възстановяване на суми по Фонд Основен капитал да се изпълни след представяне на пълен финансов отчет и баланс за 2020 и 2021 г.
- Контролният съвет отчита необходимостта от актуализация на размера на годишните вноски за правоспособност, но съчетана с прецизен и навременен анализ на очакваната разходната част.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА РЕШЕНИЕ НА ОБЩОТО СЪБРАНИЕ:

На основание представените констатации и въз основа на чл. 36, ал. 1 т.2 и във връзка с чл. 28 т.8 от Устава на КАБ, Контролният съвет на КАБ сезира ОС на КАБ, като предлага:

- ОС на КАБ **да отмени решение** на УС на КАБ по т. 2 от заседание 03/26.02.2021 г. в частта му *„Председателите на РК Разград, РК Враца и РК Стара Загора остават председатели на РК до следващото Общо събрание, на което ще се гласуват промените в Устава на КАБ.“*. В случай, че ОС на КАБ не отмени решението на УС на КАБ би следвало ОС на КАБ да внесе, разгледа и гласува промяна в Устава на КАБ – промяна или отмяна на чл. 7 ал. 5 и чл. 13 ал.1 т. 5.

- ОС на КАБ **да отмени решение** на УС на КАБ по т. 1 от заседание 09/02.10.2021 г. на приетото писмо с изх. № ВК – 037/28.09.21 г. до Контролния съвет и Председателите на РК в частта му „ ... *дадените указания на УС и на всички членове на регионални колегии, във връзка с тази проверка, надхвърлят правомощията на Контролния съвет (чл. 24 от ЗКАИИП и чл. 36 от Устава на КАБ) и предизвикват нарушаване на баланса между различните органи на КАБ, установен в ЗКАИИП и Устава, като поставят и необосновани съмнение в работата на УС и на конкретно визирани председатели на РК.*“. В случай, че ОС на КАБ не отмени решението на УС на КАБ, в частта му поставяща под съмнение правомощията на Контролния съвет и изземваща функциите му, би следвало ОС на КАБ да внесе, разгледа и гласува промяна в Устава на КАБ – промяна или отмяна на чл. 24 ал. 2.

Поради недостиг на време за организиране на предварително обсъждане на належащи промени в Устава и необходимостта от насоки в които да бъдат разработени бъдещите промени считаме за необходимо ОС на КАБ да се произнесе. Насоките по които е необходимо да се постигне единомислие, дори с цената на висшегласие, са следните:

- 1. Допустимо ли е с Устава на КАБ да се въведат допълнителни ограничения спрямо членовете извън изрично изредените в ЗКАИИП?**
- 2. Необходима ли е промяна в двусмисления статут на РК, които по закон не са юридически лица, но като колективни органи на регионално ниво не подлежат на вътрешен за Камарата контрол?**
- 3. Необходимо ли е да се прецизират правилата за членство в регионалните колегии?**

Изхождайки от предоставените ни материали и времето за тяхното разглеждане, Контролният съвет предлага ОС на КАБ **да не освобождава от отговорност** Управителния съвет на КАБ до представяне на следващо ОС на КАБ на пълни финансови отчети и ГФО за 2020 г. и 2021 г.

Приложения:

1. Окончателна справка за мандатите на членовете на Съветите на Регионалните колегии към КАБ за мандат 2020 – 2024 г.

2. Писмо на Управителния съвет на КАБ до Контролния съвет с изх. № ВК-037/28.09.2021 г.

3. Справка за присъствието на членовете на УС на проведените заседания на Управителния съвет за отчетния период.

Докладът на Контролния съвет е приет с единодушие на Заседание 07/12.04.2022 г.!

Контролен съвет:

Председател:

арх. Костадин Христов

Членове:

Зам. п-л арх. Христо Венков

арх. Пламен Генов

арх. Христо Чепилев

арх. Николай Баровски

арх. Петър Стрясков