



Изх.№ 110/21.06.2021 г.

ДО  
Г-Н ПЕНЧО МИЛКОВ  
КМЕТ НА ОБЩИНА РУСЕ

ДО  
ИНЖ. МАГДАЛИНА ИЛИЕВА  
ЗАМЕСТНИК-КМЕТ ПО „УСТРОЙСТВО НА ТЕРИТОРИЯТА“  
ВЪЗЛОЖИТЕЛ ПО ЧЛ. 7, АЛ. 1 ОТ ЗОП

ДО  
ЛИЛИЯ МИРОСЛАВОВА БОЖАНОВА  
l.stoykova@ruse-bg.eu

КОПИЕ ДО  
АГЕНЦИЯТА ПО ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ

Относно: Искане за промяна в условията на открита процедура с предмет: „Сключване на рамково споразумение за извършване на инвестиционно и устройствено проектиране за нуждите на Община Русе, по 4 обособени позиции“, обявена от община Русе, уникален номер в РОП 00115-2021-0034

**УВАЖАЕМИ Г-Н КМЕТ,  
УВАЖАЕМА Г-ЖО ЗАМЕСТНИК - КМЕТ,**

На основание чл. 100, ал. 1 и ал. 2 от ЗОП, в законоустановения 10-дневен срок от публикуването на обявлението в РОП (11.06.2021г.), с което е оповестено откриването на открита процедура с цитирания предмет, Камарата на архитектите в България (КАБ) прави искане за промени в условията, посочени в обявлението, с което е оповестено откриването на процедурата и в документацията на обществената поръчка, а при преценка от Възложителя, че промените са съществени и излизат извън рамките на промените, които могат да се правят по пътя на чл. 100, ал. 3 от ЗОП, настоящата процедура да бъде прекратена.

**1. Услугите по проектиране и устройствено планиране да се възложат за конкретни обекти с отделни поръчки или по обособени позиции, в които предмета, заданието и техническите изисквания са максимално конкретизирани и детайлно разписани, като за сгради с културна, историческа и архитектурна стойност, и за значими обществени пространства се прилага процедурата „конкурс за проект“.**

Законът е предвидил възложителите да прилагат процедурата „конкурс за проект“ основно в областите на градското и селищното устройство, архитектурата и инженеринговата дейност, за да придобият план или идеен проект, каквито именно услуги цели да придобие възложителя чрез настоящата, неправилна, открита процедура за сключване на рамково споразумение.

Избраният от Община Русе начин за възлагане на поръчката чрез сключване на рамково споразумение, без никаква информация и яснота за количеството, обема, вида обекти и територията, на която са разположени, и твърде общо формулираните условия към бъдещите

изпълнители, е крайно неприемлив от законова и професионална гледна точка. Начинът за възлагане нарушава професионалните права и интереси на членовете ни, сериозно поставя под риск защитата на обществения интерес и ефективното разходване на публични средства, без гаранция за качествен резултат.

Избраният начин за възлагане е изцяло порочен, тъй като:

- **не отчита сложността и спецификата на всеки отделен бъдещ обект, предмет на проектиране;**
- **не отчита коефициент на сложност при реконструкция и преустройство на съществуващи сгради;**
- **не се отчита степента на сложност при реконструкция на недвижими културни ценности или на проектиране на сгради в обсега им.**

Видно от документацията на обществената поръчка, **Възложителят няма никаква яснота какво точно ще възлага на етапа на откриване на настоящата открита процедура и на каква територия, на практика, няма предмет на поръчката.**

Освен при прегледа на цялата документация, публикувана на електронния портал, това заключение се признава и от самия възложител в т. 4 „**Описание предмета на поръчката**“ от Общите условия в „Указания“ от документацията на поръчката:

***„На практика видът, броят и необходимостта от извършване и изработване на предпроектни проучвания и задания, идейни проекти, технологични проекти, технически проекти, работни проекти, визуализации, комплексни проекти за инвестиционна инициатива, технически експертиси и други, свързани с предмета на обществената поръчка, на сгради и съоръжения, мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура, озеленени и залесени площи и елементи на градското обзавеждане, както и изработването на подробни устройствени планове, не биха могли да се определят предварително.***

*В обхвата на обществената поръчка не се включват дейности по проектиране и авторски надзор за обекти, за които Възложителят реши да възложи изпълнението на комплексна дейност – инженеринг.*

***Място на изпълнение: територията на община Русе и територията на съседни общини /при наличие на споразумение/.***

Щом Възложителят не е изяснил инвестиционното си намерение, няма основание за възлагане на бъдещи неопределени дейности с настоящата процедура.

Допълнителен аргумент за неправилите действия на Възложителя, които навеждат, че ще се заобиколи ЗОП, е това, че Възложителят си запазва правото, въпреки сключеното рамково споразумение за проектиране и устройствено планиране, в периода на неговото действие, да **провежда паралелно само процедури за инженеринг** – проектиране и строителство за някои от обектите. Това условие също следва да отпадне, тъй като ограничава конкуренцията и уврежда интереса на нашите членове – проектантите, тъй като те няма да имат възможност самостоятелно да участват в процедурите за инженеринг.

## **2. Да се елиминират дискриминационните условия в процедурата.**

Избраният начин, чрез сключване на рамково споразумение, **изпълнението на такъв голям обем от услуги, да се ограничи и концентрира в до 10 участника, а съгласно условията и в 1 участник, и публичните средства да се насочат само към тези лица за продължителен период от време**, пряко нарушава Закона за обществените поръчки и принципите на Договора за функциониране на Европейския съюз за възлагане на обществените поръчки за свобода на

предоставяне на услуги, недопускане на дискриминация, свободна конкуренция и пропорционалност.

Съгласно условията на процедурата, е предвидено община Русе да сключи рамков договор за период от 3 години за извършване на инвестиционно и устройствено проектиране за нуждите на Община Русе, включващо следните обособени позиции:

**Обособена позиция №1 „Инвестиционно проектиране на сгради и съоръжения за нуждите на Община Русе“**

**Обособена позиция №2 „Инвестиционно проектиране на мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура за нуждите на Община Русе“**

**Обособена позиция №3 „Инвестиционно проектиране на озеленените и залесени площи и елементите на градското обзавеждане за нуждите на Община Русе“;**

**Обособена позиция № 4 „Устройствено проучване и проектиране за нуждите на Община Русе“: изработване на подробни устройствени планове, съгласно чл. 110 от ЗУТ и други проичвателни дейности.**

Предвидено е, че възлагането се отнася за всички обекти на територията на община Русе и на други общини, по критерий „най-ниска цена“ на кв.м. за сумата от 4 500 000 лв., без да са ясни самите обекти – ново строителство, реконструкция и т.н., техния брой и вид – обществени сгради, сгради недвижимо културно наследство и други, на практика ограничава участието на свободните проектантите. По този начин възложителят стимулира участието на икономически силни участници.

Спецификата на различните обекти изисква експертност, която се проявява именно в процеса на проучване, анализиране и избиране на методологичен подход, който е много далече от рутинното менажиране, и е опасно да бъде предпоставян без наличието му и възможността да бъде извършен.

**Проектантския труд не се свежда до „работа по калъп“ или работа на квадратен метър, за да бъде възможно сключването на настоящото рамково споразумение. Това е грубо подценяване и обезценяване на специфичния труд на проектантите.**

Планирането и проектирането изискват възложителя предварително и прецизно да определи дейностите, които следва да бъдат изпълнени, т.е. да предостави на изпълнителя подробно задание за проектиране и конкретни технически спецификации. Само по този начин възложителят може да определи каква професионална експертиза и какъв финансов ресурс са му необходими. Извършването на проектирането и планирането от некомпетентни и недостатъчно опитни лица винаги води до увреждане на интереса на Възложителя, на гражданите и на професионалистите в бранша.

**3. Да се зложат критерии за подбор на участниците, свързани с техническите и професионалните им способности и правоспособност за упражняване на професионална дейност в областта на устройственото планиране и инвестиционното проектиране, индивидуализирани спрямо всеки обект.**

Възлаганите с настоящата процедура услуги – дейности по проектиране, устройствено планиране, авторски надзор, са от изключителната компетентност само на проектантите, наши членове. Въпреки това, Възложителят не е поставил изискуемите от ЗОП в подобни случаи критерии за подбор, тъй като съгласно условията на процедурата, т. II „Указания“: *„Възложителят не поставя изискване за годност (правоспособност) за упражняване на професионална дейност.“*

Настояваме до участие в процедурата за възлагане да се допускат само правоспособни лица за изпълнение на предмета на поръчката, т.е. притежаващи техническа и проектантска правоспособност съгласно ЗУТ и ЗКАИИП.

#### **4. Да се променят критериите за възлагане на поръчката и Методиката за оценка на офертите.**

Заложена от Възложителя цел, посредством настоящата процедура чрез сключване на рамково споразумение с до 10 участника за срок от 3 години, да избере потенциални Изпълнители на предмета на поръчката, **притежаващи професионална квалификация и практически опит в областта на инвестиционното и устройственото проектиране**, на които Община Русе да възложи изпълнението на дейностите по предмета на обществената поръчка, **но посредством един единствен критерии за възлагане „най-ниска цена“, е невъзможно да бъде постигната.**

За да се селектират проектантите с опит и експертиза следва да бъдат предвидени критерии за възлагане, включващи качествени показатели, свързани с конкретния обект на планиране и проектиране.

#### **5. Заложените в документацията максимални единични цени по обособени позиции да се приведат в съответствие със себестойността на съответните услуги и пазарната им стойност към момента на възлагане на поръчката.**

В документацията, „Максимални цени“ са допуснати редица несъответствия и нелогични условия в процентно и друго отношение с професионалната практика и правилата на предоставяне на услугите по устройствено планиране, проектиране и авторски надзор, регламентирани от КАБ и КИИП на основание делегираните от ЗКАИИП публични функции за регулиране на професията „архитект“, „ландшафтен архитект“, „урбанист“ и „инженер“.

Заложените максимални цени и процентно съотношение между подпоказателите не са съобразени с Методиката за определяне на размера на възнагражденията за предоставяне на проектантски услуги в устройственото планиране и в инвестиционното проектиране, издадена от председателя на КАБ – Методиката на КАБ (обн., ДВ, бр. 41 от 22.05.2007 г., в сила от 23.08.2007 г., изм. и доп., бр. 37 от 7.05.2019 г., в сила от 7.05.2019 г.), на основание законовата делегация на чл. 6, т. 7 от ЗКАИИП.

Методиката на КАБ следва да се спазва при възлагането на обществени поръчки от възложителите на основание чл. 70, ал. 11 от ЗОП:

*„Когато цените на стоките или услугите – предмет на обществена поръчка, са обект на регулиране, кандидатите или участниците могат да предлагат различни цени само когато това не нарушава политиката на регулиране на тези цени.“*

Принципите за определянето на цените в устройственото планиране и инвестиционното проектиране не е на квадратен метър.

Недопустимо е цените за работен проект да са по-ниски или равни на тези за технически проект. Тези нередности в условията не само че не съответстват на Методиката на КАБ, но и на предвидения различен обем в качествено и количествено отношение на тези две различни фази на инвестиционния проект съгласно Наредба № 4 от 21 май 2001 г. за обхвата и съдържанието на инвестиционните проекти.

В Указанията към Поръчката е предвидено за обособена позиция № 1: „Инвестиционно проектиране на сгради и съоръжения за нуждите на Община Русе“, в предложените цени по показатели К1, К2 и К3 да се включва цена за проектиране по части:

- ✓ *Изработване на проекти и чертежи по част „АС“;*
- ✓ *Изработване на проекти и чертежи по част „Конструктивна“;*
- ✓ *Изработване на проекти и чертежи по част „ОВК“;*
- ✓ *Изработване на проекти и чертежи по част „ЕЛ“;*
- ✓ *Изработване на проекти и чертежи по част „ВиК“;*

- ✓ Изработване на проекти и чертежи по част „ЕЕ“;
- ✓ Изработване на проекти и чертежи по част „ПБ“;
- ✓ Цена за изработване на обобщени КСС;
- ✓ Изработване на анализ на цените по ресурси към КСС;
- ✓ Цена за изработване на КС;
- ✓ Цена за изработване на подробни КС;
- ✓ Изработване на проекти по част ПБЗ;
- ✓ Изработване на проекти по част ВОБД.

По подобен начин за изброени части на инвестиционния проект и за останалите обособени позиции, без да е конкретизирано дали тези части се включват в показателите за оценка на офертите по всички Подпоказатели от критериите за оценка: от предпроектни проучвания до работен проект. Ако всички изброени части се включват в методиката за оценка на офертите, то **цените по Подпоказатели „Предпроектни проучвания и задание“ и „Идейни проекти“ са далеч под себестойността на предвидените за възлагане услуги.**

За обособена позиция № 4 **„Устройствено проучване и проектиране за нуждите на Община Русе“: изработване на подробни устройствени планове, съгласно чл. 110 от ЗУТ и други проучвателни дейности**, в приложението към документацията „Максимални цени“ липсва указание на база на какви проектни части са определени максималните цени по отделните редове – от П1 до П13, не е указано какво следва да е съдържанието на устройствения план, т.е какво реално включват така заложените максимални цени.

**УВАЖАЕМИ Г-Н КМЕТ,  
УВАЖАЕМА Г-ЖО ЗАМЕСТНИК - КМЕТ,**

Очакваме искането на КАБ за промяна в условията на процедурата да бъде удовлетворено или процедурата да бъде прекратена с оглед необходимостта от съществени промени, които биха променили кръга на заинтересованите лица.

В противен случай, в защита на интереса на нашите членове, ще предприемем действия по обжалване на решението за откриване на настоящата процедура.

**С уважение,**

**арх. Владимир Милков  
Председател на Управителния Съвет  
на Камарата на архитектите в България**